

## CONSOLIDANDO EL ASCENSO DE *ZHONGGUO*: La política exterior china bajo la Quinta Generación de Dirigentes.

*Marianela Fernández \**

### RESUMEN

El XVIII Congreso del Partido Comunista Chino (PCCh) celebrado en noviembre de 2012, dio mucho que hablar dentro y fuera del país asiático. El nuevo liderazgo tomó las riendas de *Zhongguo* -“Reino del Centro” en su traducción literal, nombre con el que los chinos llaman a su país-, la potencia que está ascendiendo más rápidamente y que se considera candidata a disputarle a EEUU la primacía global. Escándalos, cambios significativos en el liderazgo, pérdida de dinamismo económico debido a la crisis mundial y mayor descontento social, son el escenario que enfrenta esta nueva administración.

La búsqueda de reformas económicas y sociales, las disputas territoriales, la lucha contra la corrupción y la búsqueda seguridad energética, todo bajo la imagen de una potencia ascendiendo pacíficamente, será el gran reto de la Quinta Generación de Dirigentes.

A mediados de marzo de 2013, la Asamblea Nacional Popular de China culminó el proceso de entronización de la Quinta Generación de Dirigentes, y confirmó a Xi Jinping y Li Keqiang como nuevos Presidente y Primer Ministro de China respectivamente.

A finales de marzo, Xi Jinping emprenderá su primera gira como Jefe de Estado, visitando en primer lugar a Rusia, con el objeto de renovar la alianza estratégica. Posteriormente, visitará a Sudáfrica para asistir a la V Cumbre de Líderes de los BRICS, y desde allí continuará hacia Tanzania y la República Democrática del Congo, lo cual muestra la prioridad que ha ganado África en la política exterior china. Asimismo, se ha conocido los posibles miembros del nuevo equipo de política exterior cuya formación se centra en Asia Oriental y EEUU, en clara respuesta al “pivote al Pacífico” del Presidente Obama.

Resulta importante comprender todos estos cambios que se han generado en la cúpula política de China, así como las perspectivas de su política exterior en general, y hacia Venezuela en particular.

### EL XVIII CONGRESO DEL PCCH: EL ASCENSO DE LA QUINTA GENERACIÓN DE DIRIGENTES

Una vez más, China afrontó un ciclo sucesorio de líderes. En el XVIII Congreso Nacional del Partido Comunista Chino (PCCh), celebrado del 8 al 14 de noviembre de 2012, fueron nombradas las nuevas figuras que han pasado a sustituir a la llamada Cuarta Generación de Dirigentes, la cual estaba encabezada por el Ex –Presidente y Ex– Secretario General del PCCh, Hu Jintao, y el Ex-Primer Ministro, Wen Jiabao. Por otro lado, se renovaron cerca del 70% de los funcionarios que ocuparán los altos órganos de control del Estado y los altos mandos militares.

(\* *Analista del COVRI.*

Los nuevos líderes tienen que afrontar los retos que está encarando la gran potencia asiática, la cual presenta una curva poblacional descendente, una economía que se ha ralentizado en el tiempo reciente y un mayor descontento en la población debido a diversos problemas, entre los cuales se encuentran la corrupción y los bajos salarios. La realidad es que este nuevo Congreso fue diferente a los dos anteriores<sup>1</sup>, puesto que en este tiempo China ha crecido consecuentemente y explosivamente hasta sobrepasar a Japón y ser la segunda economía global con un PIB de 7,3 billones de dólares en 2011, lo cual ha dado pie a que el Mundo se interese más por lo que sucede en China y que sea considerada muy relevante en los asuntos que se desencadenan a nivel internacional.

Además, China ha aumentado significativamente sus gastos en defensa, los cuales se han quintuplicado desde el 2002 hasta hoy. En esa misma línea, los nuevos líderes deberán enfrentar el reto de continuar con una China pujante, primer socio comercial de varios países de Latinoamérica, omnipresente en el África subsahariana y un gran consumidor de materias primas.

El Congreso del PCCh es el evento público más relevante para la política china y tiene lugar cada cinco años desde 1977. Esta vez acudieron 2307 delegados de 40 circunscripciones diferentes. El XVIII Congreso comenzó con la presentación del informe del Secretario General ante los delegados, el cual agrupó la labor llevada a cabo en los últimos cinco años y además, hizo mención a lo que deberá enfocarse esta nueva generación, como lo es: la intención de lograr la victoria del socialismo con características chinas, el objetivo de que la sociedad china alcance una mejor calidad de vida, el fin de hacer grandes esfuerzos y lograr un progreso en materia ecológica, así como también, la necesidad de acelerar la modernización de las Fuerzas Armadas en busca de la reunificación de China como punto focal.

Por otro lado, se le aplicó a la Constitución del partido una enmienda que consistió en incluir “la perspectiva científica del desarrollo” -planteada y defendida por Hu Jintao- en la parte de inspiraciones teóricas del PCCh en lugar de eliminar, como se pensaba, el pensamiento maoísta. Además, como estrategia para alejarse de dicho pensamiento se le incluyó a esta enmienda la necesidad de una reforma económica enfocada en la apertura. Fueron incluidas también cuestiones como la importancia del bienestar ecológico como forma de garantizar el desarrollo sostenible y duradero de China; y por último, el socialismo del tipo chino como forma de acción política, tratándose este de una expresión bastante amplia y poco clara.

El siguiente paso fue elegir al Comité Central que terminó estando conformado por 205 miembros y 171 miembros alternativos -esta elección quedó en manos de los delegados-, el cual es el organismo que goza de la autoridad para actuar en nombre del Congreso hasta que éste último sea celebrado y de ser necesario puede cambiar la Constitución del PCCh.

El día siguiente luego de finalizado el Congreso, el día 15 de Noviembre de 2012, el nuevo Comité Central se reunió por primera vez con el fin de designar el Politburó integrado por 25 correligionarios y a su Comité Permanente, a saber, los grandes órganos de control del Partido, es decir, la cúpula más elevada del poder político en el país. Además, fue nombrado el nuevo Secretario General, el Secretariado -quienes supervisan la toma de decisiones en la cúpula dirigente-, la Comisión Militar Central, la Comisión de Inspección Disciplinaria y diferentes secretarías de departamentos del PCCh.

<sup>1</sup> En la última década, se han celebrado dos Congresos, de ellos el más importante fue el XVI Congreso del PCCh celebrado en 2002, en el que se nombró a Hu Jintao, Wen Jiabao y el resto de dirigentes que hoy entregaron la cúpula del poder chino. No obstante, el XVI Congreso no implicó asuntos tan importantes como el que enfrentó el actual, ya que a pesar de que se produjo el relevo generacional en los principales cargos dirigentes, no fueron retirados el 70% de los altos funcionarios como ocurrió en el XVIII Congreso.

El nuevo Comité Permanente del Politburó cuenta no con nueve sino con siete miembros con el fin de hacerlo más eficaz y dejar los cargos de Propaganda y El Mantenimiento de la Ley fuera del mismo<sup>2</sup>.



## POSIBLES MIEMBROS DEL COMITÉ PERMANENTE DEL POLITBURÓ

### COALICIÓN ELITISTA O "PRÍNCIPES"



**XI JINPING**  
1953

Desarrollar el sector privado, Liberalización del mercado de inversión extranjera, Rol de Shanghai como centro financiero y portuario.



**ZHANG DEJIANG**  
1946

Desarrollo de las empresas del Estado, Promoción de la "China's Go Global Strategy" (estrategia de diversificación de mercados) y la innovación local.



**YU ZHENGSHENG**  
1945

Promoción del sector privado y el desarrollo urbano, alto crecimiento del PIB, Desarrollo institucional y jurídico.



**WANG QISHAN**  
1948

Liberalización del sistema financiero chino, Alto crecimiento del PIB, Reformas en la recolección de impuestos en gobierno central y local.



**ZHANG GAOLI**  
1946

Liberalización del mercado de inversiones extranjeras, Eficiencia económica, Alto grado de crecimiento del PIB.

<sup>2</sup> Tanto el cargo de Propaganda y el de Mantenimiento de la Ley son los puestos de más reciente creación dentro del Comité Permanente del Politburó. Dichos cargos no gozan de alta popularidad, punto clave que dio pie a plantearse el hecho de eliminarlos del Comité Central y reducir los escaños a siete, tal como era antes del 2002.

## COALICIÓN POPULISTA O "TUANPAI"



**LI KEQUIANG**  
1955

Desarrollo de un mercado inmobiliario asequible, Programas básicos de seguridad social y hospitalaria, Promoción de energías renovables.



**LIU YUNSHAN**  
1947

Control mas efectivo sobre los medios y el internet, Promoción del poder suave de China en el extranjero

El Congreso permite conocer de cerca las ideas que dentro del PCCh tienen mayor impacto y cuáles ya están desfasadas, puede observarse cuán importante es la sucesión, el traspaso del legado y la renovación política interna en China, además de lo vital que es asegurar la estabilidad del régimen. Esta gran renovación se basa en dos grandes ejes, el primero es la edad, y el segundo es el cumplimiento del límite del mandato. La edad es un factor muy importante en la política China, si a la edad de 25 años no se ha sido seleccionado para ocupar un cargo dentro de la estructura del partido, es muy probable que sea tarde para llegar a la cúpula del poder algún día, ya que el límite de edad para acceder a los altos cargos, como en el Politburó, son 63 años y al llegar a los 67 ya se está en la edad de retiro. Además, está prohibido excederse del máximo período el cual son 10 años (dos períodos de un lustro cada uno). Ambos ejes tienen como objetivo el constante rejuvenecimiento dentro del partido y dentro de este de los órganos de dirección.

Se puede evidenciar claramente la importancia que se le da a la edad, al considerar que el hecho de ser electos Zhun Zhengcai y Hu Chunghua como parte de los 25 miembros del Politburó y que ambos cuenten con 49 años, significa que serán, o por lo menos existe una enorme probabilidad, de que sean ellos los máximos dirigentes de la sexta generación de líderes y están siendo preparados para ello. Si Zhun y “el pequeño Hu” -como se le apoda a Hu Chunghua en alusión a la estrecha relación que guarda con el Presidente saliente Hu Jintao-, muestran firmeza, buena administración y un sólido liderazgo, dentro de 10 años su posibilidad de ubicarse al frente del partido es inmensa. Y si bien es cierto que mucho puede suceder en los próximos 5 años, por cómo se maneja la política interna china, es innegable que ya se están perfilando dos estrellas que podrían estar en la cúpula del poder, y la decisión de colocar a ambos al frente de las provincias más grandes y más ricas -tal como sucedió en su momento con Xi Jinping- puede ser una clara señal de que están siendo perfilados para ocupar las primeras posiciones en el futuro.

No sólo es fundamental la edad para ser una figura dentro del PCCh, de hecho, cuando se habla del proceso de selección siempre surgen preguntas como ¿Quiénes serán los principales candidatos? ¿A través de qué proceso son elegidos? Es menester señalar en primer lugar que el número de posiciones en los máximos organismos de dirección es variable debido a que la Constitución no especifica un número fijo para los mismos, lo que da pie a que estos cambien cada vez que sea necesario<sup>3</sup>. Asimismo, la Constitución señala que todos los miembros (actualmente 25) son designados por el número total de miembros del Comité Central el cual también varía pero las últimas veces ha rondado los 350 integrantes. Actualmente está conformado, como ya se mencionó, por 205 miembros y 171 miembros suplentes o alternativos.

En cuanto al funcionamiento interno y al proceso de selección de los nuevos dirigentes, se dan una serie de negociaciones entre facciones del partido y se toma consejo o consulta con líderes jubilados<sup>4</sup>. Este puede decirse es un proceso de negociación y deliberación interno del cual no se conoce más allá de lo que está planteado en la Constitución y que mucho dio de que hablar en este Congreso debido al nombramiento de Zhang Gaoli, el protegido de Jiang Zemin en esta oportunidad.

Así, la Cuarta Generación abrió paso a la Quinta Generación en este Congreso, quedando jubilados quienes se formaron en los años de la Revolución Cultural China, la cual les dejó visibles marcas en su trayectoria vital. La Revolución Cultural es posiblemente el acontecimiento más importante de la China contemporánea, y la mayoría de los miembros de la Cuarta Generación de Dirigentes sacrificaron mucho –incluso su proceso formativo que completaron a edad avanzada- por el socialismo y la revolución, siendo incluso Guardias Rojos del máximo líder, Mao. El sectarismo, la represión y sus consecuencias fueron asimilados como un fenómeno negativo a los ojos de los entonces jóvenes. Ello inevitablemente originó que cuando ésta generación asumió el poder, buscaran ampliar las

3 El Comité Permanente que se conformó en el XIII Congreso Nacional del PCCh en 1987 sólo contaba con cinco miembros y el que se formó ya para el XIV Congreso en 1992 y el XV en 1997 contaban con siete miembros. Ya los dos más recientes, es decir, el XVI y el XVII Congreso tenían nueve integrantes.

4 Suele consultarse a líderes jubilados de la talla del Ex-Presidente Jiang Zemin, los Ex-Primeros Ministros Li Peng y Zhu Rongji, entre otros.

bases del PCCh a fin de incorporar a intelectuales, empresarios y expertos<sup>5</sup> pues querían alejarse del pensamiento maoísta y permitir una revolución tecnológica y una modernización económica cada vez mayor para China, profundizando una labor que habían iniciado los liderazgos de Jiang Zemin y sobre todo Deng Xiaoping. Este nuevo tinte menos ideológico en China ha permitido una creciente apertura a lo externo, y a lo interno un desarrollo económico impulsado desde las altas instancias del poder.

Algo que no se puede negar es que en la Era de Hu Jintao, China ha pasado de ser la octava economía mundial al segundo puesto, siendo hoy por hoy un actor con mucho peso, ya casi imprescindible en cualquier conflicto que estremezca al Mundo, desde asuntos como los de Corea del Norte, Siria, Irán y la crisis económica en Europa. Beijing ha buscado impulsar cada vez más su poderío económico basado en exportaciones abundantes y competitivas, y en consolidarse como polo internacional para compensar así la hegemonía estadounidense y ser una alternativa a la misma.

Es Xi Jinping quien ahora ocupa los cargos de Hu Jintao como Presidente de China y Secretario General del PCCh, mientras Li Keqiang ha sustituido a Wen Jiabao como Primer Ministro; tras la reciente confirmación realizada por la Asamblea Nacional Popular de todo lo decidido en el XVIII Congreso del PCCh. El reto para ellos como cabezas de la Quinta Generación de Dirigentes es mantener la trayectoria ascendente de China, maniobrando las turbulencias creadas por la crisis económica mundial así como también por los problemas internos de la economía china, especialmente los impactos negativos de la rápida modernización económica de la última década, y entre ellos, las desigualdades sociales, el deterioro ambiental y la corrupción administrativa.

## CONTINUIDAD Y CAMBIOS ESPERADOS

Los nuevos líderes desde un primer momento han hecho notar su preocupación por acercar cada vez más a China a la primacía global; y ahora que toman las riendas buscarán enfocarse en vitales puntos; en primer lugar la salvaguardia de su soberanía, hoy más que nunca que se ha presentado una creciente tensión con Japón por las islas Senkaku/Diaoyu, las cuales poseen vastas reservas de gas, petróleo y una amplia y abundante zona pesquera, contexto que ha llevado a que se den protestas espontáneas anti-niponas en diversas ciudades chinas, y ha obligado a su vez a Beijing a dar respuesta y movilizarse hasta las islas en disputa en el Mar del Este. Por otro lado, en el Mar del Sur en el que existe una problemática semejante con países de la ASEAN, donde China se ha mostrado realmente comprometida y sin ánimos de renunciar a lo que aseguran le pertenece. Estas disputas y negociaciones alrededor de la integridad territorial china deberán seguir siendo pilar fundamental para la política exterior de Xi Jinping, tal como lo fue para Hu Jintao.

5 Cheng, Li, "La Cuarta Generación de Dirigentes" en *La Vanguardia Dossier*, n° 2, julio-septiembre de 2002, pp. 46-50.

Por otro lado, está el deber de asegurarle a China un continuo crecimiento económico enfocándose en las exportaciones tal como ha venido haciéndolo pero ahora con la mirada puesta en el consumo interno. Los nuevos líderes deberán tener muy en cuenta que el crecimiento que venía teniendo China de dos dígitos no fue totalmente bueno, causó estragos en la población por cuanto ha socavado la calidad del crecimiento. En otras palabras, el Estado chino fue ascendiendo hasta llegar a ser la segunda economía mundial, pero mientras China crece en su conjunto, su población come alimentos que no son seguros y tienen baja calidad, ocurre un deterioro del medio ambiente, la desigualdad social es muy alta y son ofrecidos deficientes servicios públicos. Entonces, tener en cuenta que una alta tasa de crecimiento no significa una alta calidad de vida les debe mantener concentrados para este nuevo período.

Otro aspecto es que estos hombres deberán garantizar la carrera por el abastecimiento energético cuestión que va estrechamente ligada con su crecimiento ya que China es hoy el Estado que más energía demanda, y las estadísticas muestran que se convertirá en el primer importador de petróleo a nivel mundial en 2013, desplazando a EEUU de esta posición por primera vez en 40 años.

Por último, la cúpula del poder deberá tener la mirada fija en ofrecer una mayor justicia social; ya que 1.300 millones de personas están demandando educación, empleo, salud y vivienda, habitando en su mayoría en zonas rurales. Además, se ha hecho muy notoria la división entre la elite y el ciudadano común. Impactantes actos de corrupción han hecho más visible y perceptible esa heterogeneidad, pues se habla de más de 200 millardos de dólares que van destinados a un pequeño grupo en vez de satisfacer las necesidades de la población. Los chinos han dejado registradas más de 180.000 manifestaciones llevadas a cabo cada una por centenares de personas en el año 2011, lo que inevitablemente llama la atención de quienes gobiernan; si no se garantiza la estabilidad social teniendo una mejor administración, el régimen perdería cada vez más credibilidad y legitimidad, hecho sensible para estos dirigentes quienes querrán a toda costa garantizarle y asegurarle al PCCh la grandeza y hegemonía política de siempre.

En vista de todas esas necesidades, en el Congreso se mencionaron específicamente temas económicos, políticos y también sociales. En cuanto a los temas económicos<sup>6</sup>, la realidad china presenta una desaceleración económica y deberán enfrentarla reformando sus políticas o, de no hacerlo, China podría caer en una severa recesión. Por eso es necesario cambiar el rumbo y evitar que sigan creciendo las burbujas inmobiliaria y crediticia que se han generado gracias al paternalismo estatal. Los subsidios ofrecidos por el Estado con el fin de mantener las grandes exportaciones -fuente principal de su crecimiento-, las enormes inversiones públicas en infraestructuras, los amplios créditos otorgados por la banca pública a favor de la población y el control del sobrecargado sector inmobiliario, han sido focales para crecimiento de dichas burbujas. China deberá replantearse su modelo de economía centralizada a manos del PCCh y dar pie a una transición hacia una economía más abierta, lo que le obligaría a fortalecer y acelerar la innovación tecnológica, robustecer su sistema de políticas fiscales, y por sobretodo conectarse con el entorno

<sup>6</sup> En el orden económico, tras el informe *China 2030* elaborado a instancias del Banco Mundial y del Consejo de Estado, se discutió la revisión del modelo económico chino.

mundial. Con estos nuevos dirigentes a favor del Informe *China 2030*, ya la sonada ola de privatizaciones será un hecho, pues con el crecimiento vertiginoso se ha hecho imposible resistir el aumento de la inflación lo que reduce el consumo y obliga a incluir más subsidios a las exportaciones.

Otro aspecto importante y mucho más controvertido, es la necesidad de hacer políticas innovadoras que se adapten a la nueva sociedad china -quien demanda un gobierno menos burócrata y hermético-, la cual protesta mucho más por abusos de poder, la alta corrupción, la incapacidad de los dirigentes para gobernar y ofrecer una menor desigualdad social, y limitaciones de su libertad. Esto podría colocar en tela de juicio la hegemonía del PCCh en los próximos años, y de esta realidad continuar así, podría ser el catalizador del final del régimen en su configuración actual. La dimensión social va inextricablemente ligada a este punto, puesto que esa incompetencia para gobernar se ve reflejada en que los altos dirigentes se enfoquen en beneficiarse personalmente y dejar de lado lo que a la población le preocupa. Todo esto fue detenidamente tocado en este último Congreso pues, el objetivo es siempre preservar el orden, garantizar lo mejor del gobierno de Hu y Wen y redireccionar a China al camino de la supremacía ahora con Xi y Li.

## XI JINPING Y LI KEQIANG: EL TÁNDEM DE LA QUINTA GENERACIÓN

Los siete líderes del nuevo Comité Permanente del Politburó, encabezados por Xi Jinping y Li Keqiang, poseen tanto cosas en común como vastas diferencias. Tal como ya fue mencionado todos nacieron después de establecida la República Popular, de igual forma cuentan con un vasto conocimiento del Mundo y una formación académica muy diferente a la de las generaciones anteriores, en las cuales los dirigentes eran siempre o casi siempre ingenieros y ahora tienen una variedad mucho mayor de profesiones como economía, gestión, historia, entre otras. Esto permite una diversidad mayor de criterios y más formas de abordar las problemáticas de Estado. La visión con la que cuentan estos hombres es caracterizada también por la época en la que viven, mucho menos ideológica, más pragmática y más abierta a ideas como las del mercado y la sociedad de consumo.

Más allá de las similitudes que se mencionaron existen también diferencias y entre ellas, la más marcada, es la pertenencia a una de las dos facciones que existen dentro del PCCh, las cuales son los llamados *Príncipes* o “coalición elitista” consagrados en la élite política del país debido a sus conexiones familiares, y los *Tuanpai* o “coalición populista” quienes llegan a puesto de mando desde abajo, y más específicamente, desde la Liga de la Juventud Comunista.

En la coalición elitista tienden a ver más favorable al mercado y se interesan por el crecimiento del PIB, mientras en la coalición populista están más interesados en la justicia social, medidas contra la corrupción y elecciones más abiertas dentro del Partido. Los *Tuanpai* suelen hacerse eco de las preocupaciones de los sectores vulnerables como los agricultores, los trabajadores migrantes y los ciudadanos urbanos de bajo estrato social; sus prioridades son el



establecimiento de la atención básica de la salud, la promoción de viviendas asequibles cuestión que miembros del otro sector catalogan como populismo.

Lo cierto es que los *Tuanpai*, carecen de experiencia y credenciales en importantes áreas administrativas y están menos versados en el comercio, la inversión extranjera, la banca y otros aspectos cruciales de la economía, aquellas que si han sido llevadas por los *Príncipes*, pero los primeros, pueden por el contrario presumir de su experiencia en la administración rural y a niveles locales.

Ya cuando se habla de garantizar la estabilidad socioeconómica, así como la supervivencia del régimen del PCCh en casa y mejorar el estatus de China como actor internacional importante, se hablan de metas comunes que a menudo empujan ambos grupos a comprometerse y a cooperar unos con otros, pues “están todos en el mismo barco”<sup>7</sup>.

Los que serían las dos cabezas visibles tanto del PCCh como del Estado, guardan relación a la facción a la que pertenecen. Así, Xi Jinping como líder de la “coalición elitista”, posee experiencia en la gestión de Fujian, Zhejiang y Shanghai<sup>8</sup>, además está preparado para promover el desarrollo del sector privado, la inversión extranjera y la liberalización del sistema financiero chino. Mientras tanto Li Keqiang como líder de la “coalición populista”, ha llamado la atención por su gran interés en las nuevas áreas temáticas como el caso de las viviendas, la seguridad alimentaria, la salud pública, el cambio climático y búsqueda de energías renovables<sup>9</sup>.

Tanto Xi como Li, han declarado en diversos medios de comunicación que sus intereses y prioridades son también resolver pacíficamente los asuntos territoriales en el Mar del Este y del Sur además de mantener el entorno internacional lo más estable posible para facilitar su desarrollo y su comercio. Se espera que la Quinta Generación de Dirigentes ejerza una política exterior continuista, lo que supone ser prudentes gestionando el ascenso chino para que no provoque temor en otros países y evitar así enfrentamientos y potenciales alianzas para EEUU. Aun así, Xi Jinping ha advertido que China continuará presionando para “reformular el sistema de gobernanza mundial, con objeto de avanzar hacia un orden político y económico internacional más justo y equitativo”.

A lo interno del PCCh, se han encontrado antes de celebrarse el Congreso, controversiales hechos que involucran a altos dirigentes con actos de corrupción, lo que ha desencadenado en rencillas internas que se han buscado de ocultar sin éxito alguno. Por un lado, está el caso de uno de los más allegados a Hu Jintao, el ahora Ex-Jefe de la Oficina General del Comité Central<sup>10</sup>, Ling Jihua, quien además era un fuerte candidato al Comité Permanente del Politburó, el cual cayó en desgracia tras el escándalo sufrido por la muerte de su hijo, quien tuvo un accidente

7 Li, Cheng, “The Battle for China’s Top Nine Leadership Posts” en *The Washington Quarterly*, vol. 35, n° 1, CSIS, Washington, invierno 2012, pp. 131-145.

8 Todas ellas “provincias azules”, regiones costeras de China económicamente avanzadas.

9 Importante es señalar que ninguno de estos temas que son prioritarios para Li, lo eran hace diez años. Así lo plantea Cheng Li en su trabajo titulado “Quinta Generación de Líderes, desafíos de la próxima generación”.

10 La Oficina General del Comité Central se encarga entre otras cosas, de la seguridad de los altos dirigentes del Estado.

automovilístico mientras manejaba un Ferrari a alta velocidad por las calles de Shanghai. Otro caso es el de la familia del Primer Ministro saliente, Wen Jiabao, ya que se ha conocido públicamente que posee una fortuna que ronda por los 2.700 millones de dólares.

Empero, el caso más grave es el de Bo Xilai, Ex-Miembro del Politburó<sup>11</sup>, y quien también fue un fuerte prospecto para formar parte del Consejo Permanente del mismo. Bo Xilai, era un dirigente radical y neo-maoísta que fue expulsado del Politburó del PCCh y de la Asamblea Popular Nacional por cargos de abuso del poder, aceptación de sobornos y complicidad en el asesinato de un extranjero. Sin embargo, se puede considerar que la caída en desgracia de Bo Xilai ha sido positiva para la normal realización del Congreso, porque habrá una distinción más clara de fuerzas entre *Príncipes* y *Tuanpai* sin una llamada “tercera vía de Bo Xilai”, una suerte de populismo radical con ribetes neo-maoístas. Además, la caída de Bo Xilai consolida el consenso en torno a las ideas pro-mercado y trunca esa nueva forma de hacer política en China que estaba ejercitando Bo, la cual era de un corte mucho más personalista y de alguna manera contraria a la idea del liderazgo colectivo que cada vez ha tomado más fuerza dentro del PCCh.

## LA POLÍTICA EXTERIOR DE LA QUINTA GENERACIÓN DE DIRIGENTES: “ASCENSO PACÍFICO” Y BÚSQUEDA DE SEGURIDAD ENERGÉTICA

Es importante recordar en qué estriba la política exterior de China, cuáles son sus motivaciones y principios. El gigante asiático se ve a sí mismo, y quiere proyectarse también así, como una potencia diferente y desmarcada de cualquier otra, concepción que trae desde la época de la Guerra Fría cuando trató, a partir de mediados de los años cincuenta, de mantenerse al margen de la lucha bipolar. Además, el país favorece un estilo de no intervención, de ser y dejar ser a los otros Estados sin importar su forma de gobierno o los valores que tengan, esto unido a su búsqueda de nuevos mercados para sus exportaciones y fuentes de materias primas. Esto último, la ha convertido en un socio apetecible para casi para casi todos los países, que la ven como un potencial aliado comercial de peso, cosa en que ya se ha convertido para gran cantidad de ellos.

Lo que es materia de gran debate es si estas intenciones de China de ascender preocupado sólo por su desarrollo y por el respeto a la soberanía será una tendencia que se mantenga en el tiempo. Al menos a corto plazo parece que el país no buscará confrontación directa con nadie, no pareciendo estar dispuesta a asumir el papel de potencia revisionista que en su momento tuvo la URSS, por el contrario, parece buscar acomodarse en el orden internacional existente e ir propiciando su reforma para aumentar su poder e influencia en el mismo. China no planea hacerse ver como una amenaza sino por el contrario, busca mejorar las relaciones con sus vecinos, cooperar en búsqueda

<sup>11</sup> Respecto al caso del político Bo Xilai y su notorio caso de corrupción, tanto por su parte como por parte de su familia, el gobierno chino no lo ejecutará por ser miembro del Politburó. No se ejecuta a un miembro del Politburó desde el final de la era maoísta. Pueden más bien condenarle a 10 o 15 años de prisión.

del desarrollo y ofrecer mayor oportunidades para los negocios con otros países contribuyendo con el comercio mundial; Beijing ha aumentado por ello, sus importaciones provenientes de Japón, India, la Unión Europea y EEUU y en cuanto a la seguridad en la región, espera que pueda garantizarse la paz en conjunto, incluyendo un rol positivo para Washington –al menos de momento.

Este ascenso silente, pero sobre todo pacífico, muy bien lo describe el creador del concepto Zheng Bijian: “China no busca hegemonía o predominancia en los asuntos mundiales. Aboga por un nuevo orden internacional político y económico, uno que pueda ser alcanzado a través de reformas incrementales y la democratización de las relaciones internacionales. El desarrollo de China depende de la paz mundial, una paz que a su vez su desarrollo va a reforzar”<sup>12</sup>.

Ha trascendido recientemente que dentro del equipo de política exterior cercano a Xi Jinping, estarán tres avezados diplomáticos; y por su perfil, parecen indicar que China continuará con la política exterior prudente que ha seguido hasta ahora, y que prestará mucha atención a sus relaciones con Asia y EEUU. Así, Yang Jiechi que ha sido Ministro de Relaciones Exteriores en los últimos cinco años, pasará a ocupar el cargo de Consejero de Estado encargado de Asuntos Estratégicos; Wang Yi, Ex-Director del Departamento de Asia del Ministerio de Relaciones Exteriores, Ex-Embajador en Japón entre 2004 y 2007, y Ministro para Asuntos de Taiwán en los últimos cinco años, ocupará el cargo de Ministro de Relaciones Exteriores; y Cui Tiankai, quien ha sido Viceministro de Relaciones Exteriores para América del Norte, ocupará el cargo de Embajador en EEUU<sup>13</sup>.

En lo que se refiere a la dimensión energética de esta política exterior, hay que considerar primero el hecho de que China es el país que más demanda energía y está próximo a convertirse en el que importa más petróleo a nivel mundial, y que tanto el proceso de industrialización como el aumento en el nivel de vida de la población, harán que esta demanda siga creciendo. Por lo tanto, es un foco primordial en la política energética china la consecución de mayor oferta de energía, tanto al nivel interno con el desarrollo e investigación en producción de energía, como en el externo con la búsqueda de acuerdos con países productores de crudo en todas las latitudes, desde Azerbaiyán, Angola, Irán y Sudán hasta Venezuela y los países árabes.

Por lo anterior podemos decir que cualquier tipo de oportunidad que el país asiático tenga para obtener mayores recursos energéticos, especialmente a bajo costo, será tratada de aprovechar en la medida de las posibilidades, agotando todos los instrumentos disponibles, siempre y cuando esto no interfiera con la estrategia central de mostrarse moderados.

Por otra parte, la relación entre China y EEUU, es de vital importancia para Beijing y en general para el futuro del sistema internacional, al ser estas las dos potencias globales más importantes. Beijing y Washington son importantes

12 Bijian, Zheng, “China’s ‘Peaceful Rise’ to Great-Power Status” en *Foreign Affairs*, vol. 84, n° 5, Washington, septiembre-octubre 2005, p. 24.

13 Lam, Willy, “Meet China’s New Foreign Policy Team” en *Foreign Policy*, Washington, 8 de marzo de 2013. Disponible en: [http://www.foreignpolicy.com/articles/2013/03/08/meet\\_china\\_s\\_new\\_foreign\\_policy\\_team?wp\\_login\\_redirect=0](http://www.foreignpolicy.com/articles/2013/03/08/meet_china_s_new_foreign_policy_team?wp_login_redirect=0).

socios comerciales; durante 2011 la balanza comercial fue positiva para China en 95 millardos de dólares<sup>14</sup>. En esta relación bilateral, los problemas más importantes estribarán en primer lugar, en cuestiones de política comercial y financiera como las acusaciones de EEUU a China de manipulación de su moneda, proteccionismo y violación de derechos de propiedad intelectual; y en segundo lugar, en temas del tipo político como los conflictos internacionales en Siria, donde China ya ha vetado resoluciones en el Consejo de Seguridad, el bloqueo de China a nuevas sanciones a Irán —sobre todo a su sector petrolero como ha propuesto por EEUU—, la disputa territorial de China con Japón y la postura de China en las negociaciones sobre el cambio climático.

En cuanto a Japón, el tema principal en estos momentos es la disputa territorial entre las islas Diaoyu/Senkaku, ya mencionada, en cuya solución tendrá que implicarse el gobierno de forma más activa. Este ha sido el momento más tenso de las relaciones sino-japonesas desde la Segunda Guerra Mundial, lo cual dice mucho considerando que estas relaciones jamás han estado exentas de complicaciones y momentos difíciles. Desde la perspectiva china un primer avance claro para solventar la controversia sería que Japón admitiera que existe una controversia, debido a que en la actualidad alegan que no existe ninguna disputa sobre la soberanía de las islas y que las mismas son claramente japonesas. De retractar y moderar esta postura el gobierno japonés, China podría empezar un proceso de verdaderas negociaciones para terminar con el problema, escenario que se ve aún lejano en este momento.

Además hay que agregar que el nuevo Primer Ministro de Japón, Shinzo Abe, ha tenido una postura fuerte respecto a esta disputa desde que fue electo el 26 de diciembre del pasado año, haciendo declaraciones que cuestionan el comportamiento del gobierno chino e incluso infieren sobre la posibilidad de que de unirse varios países del Este asiático en reducir el comercio con China la misma se vería herida de gravedad, e incluso esto podría amenazar la estabilidad del régimen del PCCh. Esto contrasta mucho con visiones que anteriormente ha tenido Abe, especialmente en su anterior período como Primer Ministro, cuando abogaba por una mejora en las relaciones entre las dos potencias asiáticas. Cabe decir además, que el Primer Ministro nipón ha expresado que no considera que exista una rápida salida a la actual crisis.

Más aún, Abe no solo ha hecho declaraciones fuertes respecto al tema, sino que su administración ya he empezado a implementar políticas que pueden considerarse si bien no guerreristas, si de demostración de fuerza. Por ejemplo a finales de enero fue anunciado el primer aumento del presupuesto de defensa del país en 11 años, esto con consecuencias como el aumento de las Fuerzas de Auto Defensa (la fuerza militar de Japón), igual que el objetivo de aumentar las capacidades de inteligencia que tiene el Estado.

Otro elemento a tener en cuenta es que China es el mayor socio comercial de Japón, mientras Japón es el tercero de China, y que una disputa demasiado prolongada podría traer efectos negativos para ambos en lo económico, como ya los ha traído en escala moderada, reseñándose en 2012 la primera caída en las exportaciones de Japón a China

<sup>14</sup> Reinoso, J., "Los Nuevos Líderes se enfrentan a la inquietud que desata el Ascenso del País" en *El País*, Madrid, 31 de octubre 2012. Disponible: [http://internacional.elpais.com/internacional/2012/10/31/actualidad/1351696769\\_245006.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2012/10/31/actualidad/1351696769_245006.html).

desde 2009. Otra consecuencia de una disputa prolongada sería que ambos actores buscarían asociarse de forma más completa con otros Estados para paliar los efectos negativos del distanciamiento, esto podría acercar más a Japón y EEUU, los cuales en los actuales momentos están en las fases tempranas de discutir un acuerdo de libre comercio, nada de esto sin embargo sería beneficioso para China, a la cual le conviene una relación estadounidense-japonesa menos consolidada.

A pesar de todo lo descrito arriba hay que decir que China y Japón aún tienen intereses comunes, y para comprobarlo no hace falta más que revisar los últimos desarrollos respecto al programa nuclear de Corea del Norte, la cual tras su más reciente prueba nuclear ha sido blanco de críticas y advertencias a nivel mundial, y Japón y China como vecinos, han declarado que cooperaran más estrechamente en este tema. China a pesar de este interés en mantener a raya a Corea va a seguir siendo su principal nexo con el resto del Mundo, por ello Beijing seguirá siendo presionada diplomáticamente por EEUU y sus aliados asiáticos para lograr superar el estancamiento de las negociaciones para el desmantelamiento del programa nuclear norcoreano. En tiempo reciente ha habido varias demostraciones de que el gobierno chino no está contento con la forma en que se están llevando las cosas en Pyongyang. A mediados del año pasado, una delegación norcoreana no fue recibida poco después de que fuera lanzado un misil de largo alcance, de igual manera en general la actitud china hacia sus tradicionales aliados se han enfriado mucho en tiempo reciente.

Cabe recordar que de perder el apoyo de China, podría facilitarse que una resolución del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sancionara fuertemente a Corea del Norte, considerando que hasta ahora las sanciones no han sido tan contundentes principalmente a causa de las posibilidades de un veto chino. A esta idea se une la percepción que muchos expertos tienen de que los norcoreanos sencillamente utilizan como amenazas las pruebas nucleares para conseguir ayuda humanitaria a cambio de controlar sus actividades militaristas, y que ésta es una actividad que lleva décadas.

La relación sino-europea es una que se ha desarrollado ampliamente durante la última década, cuadruplicando el intercambio comercial durante este período. El reto del nuevo liderazgo chino será consolidar la relación con la UE con la que comparte -al menos retóricamente- la idea del desarrollo pacífico y la multipolaridad, aunque mantiene diferencias en materia de Derechos Humanos y algunas controversias comerciales.

Otra relación de importancia que debe considerarse es la relación con la Federación Rusa, la cual siempre está revestida de cierta ambivalencia. Por una parte, chinos y rusos en más de una oportunidad han tomado posturas comunes en el Consejo de Seguridad, además de estar juntos en el llamado Organización de Cooperación de Shanghai; pero por otro, puede considerarse que están en una competencia por ejercer más dominio sobre Asia Central, tradicionalmente zona de influencia rusa y en la que China ha ganado influencia en tiempo reciente.

Para tener una idea de lo importante de esta relación bilateral, Xi Jinping viajará a Moscú como primer destino de su primera gira internacional<sup>15</sup> que iniciará a finales de marzo de 2013, teniendo en la agenda un nuevo acuerdo que

15

Cabe destacar, que el primer viaje del Presidente saliente Hu Jintao también fue a Moscú.

permita acceso para China al petróleo y gas ruso. Posteriormente, el segundo destino del primer viaje de Xi Jinping será Durban (Sudáfrica) para asistir a la V Cumbre de Líderes de los BRICS y fortalecer las relaciones bilaterales centradas en defensa y comercio, el cual aumentó desde 1,5 millardos de dólares en 1998 hasta 16 millardos de dólares en 2012. La gira finalizará en Tanzania y en la República Democrática del Congo, lo cual denota la prioridad que ha ganado África en la política exterior china. Recordemos que en 2012, en el marco del nuevo Foro de Cooperación China-África, Beijing se comprometió a prestar 20 mil millones de dólares a los países africanos para la construcción de infraestructura de comunicaciones que sirva para incrementar el comercio entre ambas partes.

Por el contrario, no se espera que Xi se encuentre con el Presidente Obama hasta septiembre, durante la Cumbre de Líderes del G-20 en San Petersburgo.

Finalmente, la Quinta Generación de Líderes debería enfocarse en buscar una mayor participación de China en los asuntos internacionales y mantener la percepción positiva sobre su propio ascenso como potencia. Además requieren buscar una política más articulada para abordar el contexto regional.

## **POLÍTICA ASIÁTICA DE CHINA Y DISPUTAS TERRITORIALES**

La política regional de China ha pasado en la última década a tomarse más en serio el concepto de región como tal y ha abandonado su enfoque anterior de considerar al Asia Oriental como una colección de relaciones bilaterales. El gobierno chino en este sentido, tiene objetivos establecidos a largo plazo y, en consecuencia, la transición de liderazgo no traerá muchas modificaciones. Su estrategia regional consiste en mantener buenas relaciones con todos los países de la región, haciéndose ver como un buen vecino y potencial gran aliado comercial. En contraposición con lo que solemos observar en otras regiones donde la cooperación interestatal tiene en su horizonte ideas de integración y generación de políticas comunes en diversas áreas e incluso cesión de soberanía; China no tiene intención de adentrarse en estos terrenos, quiere asegurar su propia estabilidad y mantener su crecimiento económico, mediante acuerdos inter-gubernamentales mutuamente beneficiosos.

Aunque no hay muchas claves sobre cómo afectará la Quinta Generación de Dirigentes a las relaciones del país con los Estados circundantes, tenemos que tomar en cuenta que muchos de los “nuevos” líderes ya están en el tren gubernamental en posiciones privilegiadas, e incluso ya han hecho referencia a los temas de la agenda regional, como el caso de Xi Jinping quien viene de ejercer como Vicepresidente del país, y hace un par de meses durante una reunión con el Secretario de Defensa de EEUU, Leon Panetta, expresó respecto a la disputa que tienen actualmente por las islas Diaoyu/Senkaku que Japón “...debería controlar su comportamiento y evitar aquellas palabras y actos que atenten contra la soberanía y la integridad territorial de China”<sup>16</sup>. Además, le solicitó a Panetta que EEUU se

16 Europapress, “Xi Jinping afirma que la decisión de Japón es comprar las Islas Senkaku/Diaoyu es un ‘sin sentido’”, Madrid, 19 de septiembre de 2012.

mantuviera neutral en esta cuestión. Por escasas que parezcan estas declaraciones parecen mostrar que la intención de Xi Jinping será resolver los asuntos bilateralmente sin influencias externas y, en segundo lugar, que el nuevo liderazgo mantendrá la fuerza en los reclamos aunque con la misma sutileza y sin buscar una escalada conflictiva.

Este mismo enfoque puede verse aplicado a la otra gran disputa que tiene China actualmente, que es la que versa sobre las islas del Mar del Sur, donde el país asiático tiene controversias con la mitad de los países de la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) y Taiwán. China tiene la intención de resolver esta disputa de forma separada con cada uno de los involucrados, cuestión en la que se encuentra de acuerdo el conjunto de los líderes que ascenderán al Comité Permanente del Politburó.

## CHINA-VENEZUELA: CONTINUIDAD DE LAS RELACIONES ESTRATÉGICAS

Durante la Era Chávez en Venezuela, las relaciones con China tomaron un papel mucho más relevante. Hugo Chávez realizó 5 viajes al gigante asiático<sup>17</sup>, donde cabe destacar, fue recibido por Xi Jinping en el último de los mismos; al igual que recibió a funcionarios de diversos rangos y delegaciones chinas en numerosas oportunidades.

China ha invertido de manera importante en el sector minero y energético venezolano en los últimos años. En septiembre de 2012, la empresa nacional china CITIC Corporation firmó un acuerdo con la nueva Corporación Venezolana de Minería para explorar y certificar las reservas totales de minerales existentes en el “Arco Minero de Guayana” y explotar la mina de “Las Cristinas” que tienen reservas probadas que ascienden a 500 toneladas métricas. Actualmente, Venezuela produce 11 toneladas métricas de oro/año y tiene como meta elevar la producción a 19,64 toneladas/año, mientras la producción de China asciende a 300 toneladas/año y la producción mundial a 2400 toneladas/año.

En materia petrolera, CNPC se encuentra asociada a PDVSA en diferentes proyectos de envergadura. Así, CNPC tiene 40% de participación en la empresa mixta Petrolera Sinovensa en el área Carabobo de la Faja Petrolífera del Orinoco que produce actualmente alrededor de 100 MBD y tiene una meta de alcanzar 330 MBD en los próximos 5 años; y tiene una participación de 40% en la nueva empresa mixta PetroUrica en el campo Junín 4 de la Faja, el cual proyecta una producción de 400 MBD. Además, PDVSA considera potenciales nuevos negocios con CNPC en el bloque Junín 10-Sur, y con Sinopec en los bloques Junín 1 y Junín 8.

---

Disponible: <http://www.europapress.es/internacional/noticia-xi-jinping-afirma-decision-japon-comprar-islas-senkaku-diaoyu-sinsentido-20120919122520.html>

17 Embajada de la República Popular China en Venezuela, “Relaciones entre China y Venezuela”, primeras cuatro visitas: 1999, 2001, 2004 y 2006, Caracas, 10 de noviembre de 2012. Disponible; <http://ve.chineseembassy.org/esp/zwx/t272156.htm> y la última visita en 2009; “Xi Jinping, el tornillo de las relaciones entre Caracas y Pekín” en *El Universal*, Caracas, 10 de noviembre de 2012. Disponible: <http://www.eluniversal.com/internacional/121108/xi-jinping-el-tornillo-de-las-relaciones-entre-caracas-y-pekín>

Por otra parte, la participación de China como mercado destino del crudo venezolano ha aumentado de forma exponencial en los últimos años, desde 2 MBD en 2002 a 319 MBD en 2011, es decir, alrededor del 12% de las exportaciones venezolanas de crudo y pasando a ser uno de los destinos más importantes de las mismas. De hecho, PDVSA tiene planificado elevar el suministro a China en 1 MMBD hacia 2015 y 2 MMBD hacia 2021, y construir tres refinerías en el país asiático junto a CNPC<sup>18</sup>. Todo esto, en el marco de un continuo decrecimiento de las exportaciones venezolanas a EEUU, las cuales por primera vez en décadas representan menos del 10% de las importaciones totales de crudo de EEUU<sup>19</sup>.

Empero, las relaciones no se limitan a la materia energética y petrolera. China se ha convertido en una fuente abundante de capital para el Estado venezolano – un total de 24,8 millardos de dólares desde 2007<sup>20</sup>-, que a diferencia de los mecanismos de financiación internacionales y a los inversionistas occidentales, no tiene mucha preocupación por las prácticas políticas que el gobierno pueda realizar. Además, el financiamiento chino permite proteger implícitamente a sus empresas nacionales de eventuales nacionalizaciones -que han sido práctica común en los últimos años-<sup>21</sup>, y se encuentra respaldado con suministro petrolero a futuro<sup>22</sup>.

18 Para cumplir con dichos objetivos en la relación petrolera con China, PDVSA debe materializar, al menos, los objetivos de producción del Plan Siembra Petrolera 2013-2019. Recordemos que la primera versión de este plan de negocios de PDVSA preveía alcanzar 5,8 MMBD en 2012, muy distante de la producción real hoy por hoy.

19 Energy Information Administration, *Venezuela Country Analysis Brief*, Departamento de Energía, Washington, 10 de Noviembre de 2012. Disponible: <http://www.eia.gov/countries/cab.cfm?fips=VE>

20 El Fondo Conjunto Chino-Venezolano (FCCV) es dotado fondos por China y por Venezuela. En los Fondos Pesados I y II, China coloca 4 millardos de dólares y Venezuela coloca 2 millardos de dólares en cada uno, y son renovables cada tres años. En el Fondo Gran Volumen a diez años, China se comprometió a prestar a Venezuela un total equivalente de 20 millardos de dólares (60% en dólares y 40% en yuanes) pagaderos a diez años, de los cuales se han erogado 8,8 millardos de dólares a la fecha. Así, China se ha comprometido a prestar nominalmente a Venezuela un total de 36 millardos de dólares, aunque efectivamente ha erogado 24,8 millardos de dólares.

21 Ellis, R. Evan, *The United States Latin America and China : A "Triangular Relationship*, Inter-American, Washington, 10 de noviembre de 2012, p. 6. Disponible: [http://www.thedialogue.org/uploads/IAD8661\\_China\\_Triangular0424en.pdf](http://www.thedialogue.org/uploads/IAD8661_China_Triangular0424en.pdf)

22 Muchos expertos han señalado que dicho financiamiento respaldado con petróleo a futuro, no sólo es muy costoso, sino que además sería contrario al ordenamiento jurídico venezolano. En primer lugar, respecto a la Constitución Nacional, el financiamiento chino alimenta fondos que son administrados discrecionalmente por el Poder Ejecutivo, mientras el Artículo 187, numeral 3 de la Carta Magna, expresa que corresponde a la Asamblea Nacional ejercer control sobre el gobierno y la Administración Pública Nacional; el Artículo 287 de la misma, establece que la Contraloría General de la República es el órgano de vigilancia y fiscalización de los ingresos, gastos, bienes públicos y bienes nacionales, así como las operaciones relativas a los mismos; y además el Artículo 314 dispone que no se hará ningún tipo de gastos que no haya sido previsto en la Ley de Presupuesto. Por otra parte, la Ley Orgánica de la Administración Financiera del Sector Público, en su Artículo 93, dispone que no se podrán contratar operaciones de crédito público con garantías o privilegios sobre bienes o rentas nacionales. En consecuencia, los 430 MBD de petróleo y derivados –aproximadamente 16% de la producción actual de PDVSA- atados al financiamiento chino, son rentas nacionales que no podrían legalmente servir de garantía.





## FONDO CONJUNTO CHINO VENEZOLANO

— 中委联合基金 —

- > 430 MBD comprometidos para pagar estos préstamos a largo plazo.
- > Entre 50 \$/Bl y 70 \$/Bl destinado al pago de deuda.
- > PDVSA recibe un impacto en el flujo de caja de alrededor de 18 MMM\$.

	FECHA	MMS
Fondo I	Nov. 2007	4.000
Fondo II	Feb. 2009	4.000
Gran Volumen	Sep. 2010	20.000
<b>Sub-Total</b>		<b>28.000</b>
Renovación Fondo I	Feb. 2011	4.000
Renovación Fondo II	Mar. 2012	4.000
<b>Gran-Total</b>		<b>36.000</b>

El llamado Fondo Conjunto Chino Venezolano (FCCV) es un mecanismo complejo. En primer lugar, PDVSA establece un contrato de suministro con CNPC. Esta última adquiere el petróleo y deposita el valor del envío en dólares (calculado a precios de mercado) en una cuenta que BANDES y la Oficina Nacional del Tesoro (ONT) tienen en el Banco de Desarrollo de China (BDC). Paralelamente, China le hace un préstamo a Venezuela, que junto con aportes que hace el país, conforman el FCCV. Ese préstamo se hace a tasas inferiores a las que le exigen a Venezuela en los mercados internacionales. Desde allí se financian proyectos para el desarrollo de Venezuela, que no están del todo claros y cuyo listado específico, montos comprometidos y ejecutados son muy difíciles de conseguir<sup>23</sup>. Ahora bien, una proporción de la factura petrolera de los envíos a China se destina a servir la deuda de Venezuela con ese país. En principio, se estableció que por cada barril de petróleo, cuarenta dólares vayan a amortizar capital y pagar intereses, y la diferencia queda disponible para Venezuela en la cuenta de la ONT en el Banco de Desarrollo de China. Los últimos acuerdos han establecido que por cada barril, entre cincuenta y setenta dólares vayan a amortizar capital e intereses. De allí surgió la idea equivocada de que esos barriles los compran China a Venezuela con un valor inferior a los precios de mercado. Los efectos lesivos al interés nacional no van por allí, sino por los costos de transporte del suministro atado al financiamiento, los eventuales diferenciales de los presentes precios del petróleo respecto al futuro y la combinación de monedas que lo componen<sup>24</sup>. Además, tiene un fuerte impacto en el flujo de caja de PDVSA.

23 Entre lo que el gobierno venezolano ha anunciado en el marco del último de los acuerdos de financiamiento —el Fondo Gran Volumen—, podemos encontrar más de 200 proyectos diferentes repartidos en diferentes áreas, desde construcción de empresas manufactureras hasta desarrollo de infraestructuras viales.

24 Al gobierno venezolano parece no importarle mucho otros costos asociados al financiamiento chino, en medio de un constante aumento del gasto público para programas sociales, no pocas veces con fines electorales. Los costos de transporte asumidos por Venezuela para suministrar petróleo y derivados a China son bastante superiores a otros posibles mercados destino. Por otro lado, el último de los acuerdos de financiamiento -Fondo Gran Volumen- otorga como señalamos 40% de la línea de crédito en yuanes, por lo que Venezuela se ve obligada a importar de China muchas cosas que presumiblemente no importaríamos de no estar atados.

Hasta ahora, ambos gobiernos consideran la relación altamente beneficiosa. Venezuela recibe financiamiento y apoyo tecnológico; y China recibe un suministro petrolero confiable -mucho más después de la reelección presidencial ocurrida en octubre de 2012. No obstante, la enfermedad y reciente muerte del Presidente Chávez ha aumentado la incertidumbre política, lo que puede llevar a Xi Jinping a ser prudente respecto a nuevos compromisos con Venezuela, al menos hasta que se clarifique el desenlace de la situación política.

De ganar el Presidente interino Nicolás Maduro las próximas elecciones, lo más probable es que la relación bilateral no varíe mucho en los años venideros, pero el Presidente Xi Jinping estará muy interesado en que PDVSA realmente aumente su suministro petrolero y se concreten los proyectos en la Faja Petrolífera del Orinoco.

## CONCLUSIÓN

La situación a futuro en la política exterior y en general de las políticas chinas parece no va a variar demasiado con la Quinta Generación de Dirigentes. No parece probable que los objetivos centrales, trazados a largo plazo vayan a cambiar. De igual manera, la actitud a la hora de abordar las disputas territoriales seguirá estando en la misma línea de prudencia y firmeza, para evitar ser percibida como una amenaza por sus Estados vecinos.

Los posibles nombramientos de Yang Jiechi como nuevo Consejero de Estado encargado de Asuntos Estratégicos, Wang Yi, como nuevo Ministerio de Relaciones Exteriores, y Cui Tiankai como nuevo Embajador en EEUU; constituye una clara señal de que Xi Jinping confía en diplomáticos para continuar con la política exterior prudente seguida hasta ahora, y que prestará mucha atención a sus relaciones con Asia y EEUU debido a la formación y trayectoria de los mismos. Esto además, constituye una clara respuesta al “pivote al Pacífico” del Presidente Obama. Por otra parte, la primera gira de Xi Jinping muestra que las relaciones con Rusia seguirán teniendo una crucial importancia para equilibrar a EEUU y fortalecer la seguridad energética china, y que Beijing tiene la voluntad de seguir aumentando su proyección geopolítica en África.

Respecto a Venezuela tampoco se plantea grandes cambios, pero el Presidente Xi Jinping estará muy interesado en que PDVSA realmente aumente su suministro petrolero y se concreten los proyectos en la Faja Petrolífera del Orinoco para fortalecer su seguridad energética; toda vez que China se convertirá en el primer importador de petróleo a nivel mundial en 2013, desplazando a EEUU de esta posición por primera vez en 40 años.

Lo que aún hace falta por saber es cómo y cuándo China va a ser la primera potencia mundial, si llega a serlo un día, y cómo va a ser ese sistema internacional, que ya no estaría en transición como lo está ahora sino en una nueva etapa. Y finalmente, en ese futuro aún incierto, como encajarían los problemas y retos actuales que enfrenta el gobierno chino, y si la nueva generación de líderes tomará las medidas acertadas para atacar esos problemas y retos.

China se ha mostrado flexible en el tiempo, su cambio constante le ha permitido a su sistema sobrevivir a diferentes crisis que ha enfrentado a través de las décadas, y mantenerse estable donde otros modelos, como el de la Unión Soviética por ejemplo, han colapsado. Entonces quizás esta nueva generación, tan diferente a la que le precedió, sea la adecuada para enfrentar estas nuevas situaciones, propias de la época actual y del nuevo rol de China en el sistema internacional.®